

# **Nepravilnosti u postupku imenovanja ravnatelja škole, izbora i imenovanja članova školskog odbora**

**Petrčane, 14. studenog 2025.  
Ružica Vukobratović, dipl. iur.**

# 1. Nepravilnosti u postupku imenovanja ravnatelja škole

Postupak imenovanja ravnatelja škole provodi se u skladu s odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakona o ustanovama i statuta škole.

Sukladno Zakonu o prosvetnoj inspekciji u provedbi nadzora škole prosvjetni inspektor utvrđuje je li imenovanje ravnatelja škola provela na propisani način i u propisanom roku.

Kada je zatražena suglasnost za kandidata za ravnatelja škole Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih može zatražiti da se provede inspekcijski nazor, te da se inspekcijskim nazorom utvrdi je li imenovanje ravnatelja provedeno na propisan način i u propisanom roku.

Ministarstvo može zatražiti primjerice, da se inspekcijskim nadzorom i pregledom utvrdi je li dokumentacija imenovnog kandidata za ravnatelja potpuna.

## Postupanje prosvjetne inspekcije

Članak 11. stavak 1. točka 22. Zakona o prosvjetnoj inspekciji

U provedbi nadzora u ustanova i drugim pravnim osobama koje podliježu nadzoru prosvjetne inspekcije prosvjetni inspektor utvrđuje je li imenovanje ravnatelja provedeno na propisani način i u propisanom roku.

Članak 22. stavak 1. točka 2. Zakona o prosvjetnoj inspekciji

Inspektor će nadziranoj ustanovi zabraniti imenovanje ravnatelja ako je u postupku koji se provodi povrijeđen zakon, drugi propis ili statut ustanove, ili ako je za imenovanje izabran kandidat koji ne ispunjava uvjete.

## Poništenje natječaja za imenovanje ravnatelja škole

Natječaj za imenovanje ravnatelja škole poništava se zbog bitne povrede postupka ili ako je za ravnatelja imenovan kandidat koji ne ispunjava propisane uvjete za ravnatelja.

Odluku o poništenju natječaja za imenovanje ravnatelja donosi školski odbor.

Nepravilnosti u postupku imenovanja ravnatelja škole su:

- u sadržaju objavljenog natječaja za imenovanje ravnatelja škole nisu navedeni uvjeti koje mora ispunjavati kandidati za ravnatelja,
- dokumentacija imenovanog kandidata za ravnatelja nije potpuna,
- obavijest kandidatu prijavljenom na natječaj o imenovanom kandidatu za ravnatelja škola nije dostavila u propisanom zakonском roku,
- u postupku provođenja tajnog glasovanja na sjednicama učiteljskog/nastavničkog vijeća i zbora radnika pri zauzimanju stajališta o kandidatu za ravnatelja škole glasovali su kandidati prijavljeni na natječaj ravnatelj, nastavnik, stručni suradnik koji su radnici škole.

Glasovanjem ovih osoba u odnosu na druge prijavljene kandidate koji nisu radnici škole dvojbeno je jer nije osiguran jednak položaj svih prijavljenih kandidata natječaja za imenovanje ravnatelja. Ove osobe su svojim glasovanjem sebe dovele u povoljniji položaj u odnosu na druge prijavljene kandidate natječaja za ravnatelja koji nisu radnici škole. Stoga je u postupku imenovanja ravnatelja pri provođenju tajnog glasovanja na sjednici zbora radnika, učiteljskog/nastavničkog vijeća radi donošenja zaključka o zauzetom stajalištu tih tijela o kandidatu za ravnatelja povrijeđeno pravo na dostupnost pod jednakim uvjetima svakog radnog mjesta i dužnosti zajamčeno člankom 54. st. 2. Ustavom Republike Hrvatske.

Ako se na raspisani natječaj za imenovanje ravnatelja škole javi dosadašnji ravnatelj, u odnosu na zbor radnika, ravnatelj škole je poslodavac te stoga ne može sudjelovati u postupku odlučivanja na zboru radnika, ali može sazvati zbor radnika u skladu sa člankom 103. stavcima 4. do 6. Zakona o radu.

## Raspisivanje i objava natječaja za imenovanje ravnatelja

Članak 127. stavak 4. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi

Ravnatelj se ime na temelju natječaja koji raspisuje školski odbor, a objavljuje se u „Narodnim novinama“ i na mrežnim stranicama škole.

Školski odbor može objavljeni natječaj ispraviti do isteka roka do kojeg se primaju prijave kandidata, a nakon isteka roka može poništiti natječaj.

Ispravak i poništenje natječaja objavljuje se u „Narodnim novinama“ i na mrežnim stranicama školske ustanove.

## Sadržaj natječaja za imenovane ravnatelja škole

Sadržaj natječaja za imenovne ravnatelja nije propisan Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.

### Članak 41. Zakona o ustanovama

U natječaju se objavljuju uvjeti koje mora ispunjavati kandidat, vrijeme za koje se imenuje, rok do kojeg se primaju prijave kandidata i rok u kojem će prijavljeni kandidati biti obaviješteni o izboru.

Rok do kojeg se primaju prijave kandidata, ne može biti kraći od osam dana od dana objave natječaja, a rok u kojem se kandidati obavještavaju o izboru ne može biti dulji od četrdeset i pet dana od dana isteka roka za podnošenje prijava.

Ravnatelj škole mora ispunjavati nužne uvjete propisane u članku 126. Zakona o odgoju i obrazova u osnovnoj i srednjoj školi, uvjete propisane u članku 106. ovoga Zakona i uvjete propisane u članku 39. stavka 2. Zakona o ustanovama.

### Članak 39. stavak 2. Zakona o ustanovama

#### – zapreka za imenovanje ravnatelja ustanove –

Ravnatelj ustanove ne može biti osoba koja prema zakonu kojim se uređuju trgovačka društva ne može biti članom uprave trgovačkog društva.

Postupak imenovanja ravnatelja treba se završiti u propisanom roku od četrdeset i pet dana od dana isteka roka za podnošenje prijava na natječaj.

## Stupanje na snagu odluke o imenovanju ravnatelja škole

Članak 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi

(13) Školski odbor imenuje ravnatelja odlukom koja stupa na snagu nakon dobivene suglasnosti ministra.

(14) Ako ministar ne uskrati suglasnost u roku od 15 dana od dana dostave zahtjeva za suglasnošću, smatra se da je suglasnost dana.

Rok od 15 dana računa se od prvog sljedećeg dana od dana kada je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih zaprimilo zahtjev za suglasnošću.

## Obavijest kandidatima

Sukladno članku 42. Zakona o ustanova školski odbor dužan je u roku određenom u natječaju obavijestiti svakog prijavljenog kandidata o imenovanom kandidatu i dati mu pouku o njegovom pravu da pregleda natječajnu dokumentaciju i da u roku od 15 dana od dana dostave obavijesti može zahtijevati sudsku zaštitu kod nadležnog suda.

Kandidat koji je podnio prijavu na natječaj može pobijati tužbom pred nadležnim sudom za radne sporove Odluku o imenovanju ravnatelja zbog bitne povrede postupka ili zbog toga što izabrani kandidat ne ispunjava uvjete koji su objavljeni u natječaju.

Ako ministar znanosti obrazovanja i mladih uskrati suglasnost za imenovanog ravnatelja, obavještavaju se prijavljeni kandidati na natječaj da nitko nije izabran, da će se natječaj ponoviti.

Školski odbor imenovat će vršitelja dužnosti ravnatelja.

Ako se u natječajnom postupku za ravnatelja ne imenuje ravnatelj zbog uskrate prethodne suglasnosti, osoba kojoj je suglasnost uskraćena ne može biti imenovana za vršitelja dužnosti ravnatelja.

## 2. Nepravilnosti u postupku izbora i imenovanja članova školskog odbora

Postupak izbora i imenovanja članova školskog odbora provodi se u skladu s odredbama Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi i statuta škole.

Kada u školi nije utemeljeno radničko vijeće, postupak izbora jednog člana školskog odbora predstavnika radnika provodi se na način propisan Zakonom o radu za izbor radničkog vijeća koje ima samo jednog člana i sukladno odredbama Pravilnika o postupku izbora radničkog vijeća.

Način izbora člana radničkog vijeća koje ima samo jednog člana propisan je odredbama članka 147., stavcima 1. i 2. Zakona o radu

## Članak 147. Zakona o radu

(1) Ako se bira jedan predstavnik, izabran je onaj kandidat koji je dobio najveći broj glasova radnika.  
Ako u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, dva ili više kandidata dobiju isti broj glasova, izabran je kandidat koji je duže neprekidno zaposlen kod poslodavca.  
Prema propisanoj odredbi članka 119. stavka 1. Zakona na izbor jednog člana školskog odbora ne primjenjuju se sve odredbe Zakona o radu koje se odnose na radničko vijeće, nego samo odredba članka 147., stavka 1. i 2. Zakona o radu.

Sastav i broj članova školskog odbora, izbor i imenovanje te razrješavanje članova školskog odbora, trajanje mandata, konstituiranje, zapreke za imenovanje i način odlučivanja i raspuštanje školskog odbora propisani su člancima 119. – 123. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.

## Članak 119. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi

- (1) Školski odbor ima sedam članova, od kojih jednog člana bira i razrješuje radničko vijeće, a ako radničko vijeće nije utemeljeno, imenuju ga i opozivaju radnici neposrednim i tajnim glasovanjem, na način propisan Zakonom o radu za izbor radničkog vijeća koje ima samo jednog člana, a ostalih šest članova imenuje i razrješava: učiteljsko, nastavničko, odnosno odgajateljsko vijeće dva člana iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika vijeće roditelja jednog člana iz reda roditelja koji nije radnik škole i osnivač tri člana.
- (2) Kod imenovanja članova školskog odbora u školama u kojima se nastava odvija na jeziku i pismu nacionalnih manjina, osiguravat će se razmjerna zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina i to prema proporcionalnom (razmjernom) dijelu učenika iz redova nacionalnih manjina u ukupnom broju učenika te škole.

# Postupanje prosvjetne inspekcije

Sukladno Zakonu o prosvjetnoj inspekciji u provedbi nadzora škole prosvjetni inspektor utvrđuje je li postupak imenovanja i izbora članova školskog odbora škola provela u skladu sa zakonom i drugim propisom, kao i statutom škole.

## Članak 11. stavak 1. točka 24. Zakona o prosvjetnoj inspekciji

U provedbi nadzora u ustanova i drugim pravnim osobama koje podliježu nadzoru prosvjetne inspekcije prosvjetni inspektor utvrđuje je li sastav, način imenovanja, odnosno izbora i trajanje mandata članova školskog odbora upravnog vijeća ili drugog kolegijalnog tijela koje upravlja nadziranom ustanovom (dalje u tekstu: školski odbor) u skladu sa zakonom i drugim propisom, aktom o osnivanju i statutom.

## Članak 27. stavak 1. Zakona o prosvjetnoj inspekciji

Inspektor će podnijeti zahtjev za razrješenje člana školskog odbora ako utvrdi da ne ispunjava obveze utvrđene zakonom, aktom o osnivanju ili statutom nadzirane ustanove, odnosno ako način imenovanja, odnosno izbora i trajanja mandata člana školskog odbora nije u skladu sa zakonom ili drugim propisom, s aktom o osnivanju ili statutom.

## Razrješenje člana školskog odbora na zahtjev prosvjetnog inspektora

Član školskog odbora razrješava se članstva u školskom odboru ako razrješenje zatraži prosvjetni inspektor koji je u inspekcijskom nadzoru utvrdio da izbor i imenovanje člana školskog odbora nije proveden u skladu sa zakonom ili statutom škole.

Člana školskog odbora razrješava tijelo koje ga je izabrano i imenovalo u školski odbor.

Tijelo koje je razriješilo člana školskog odbora, izabrat će i imenovati novog člana u školski odbor, a novoizabranom članu školskog odbora mandat traje do isteka mandata školskog odbora.

## Nepravilnosti u postupku izbora i imenovanja članova školskog odbora

- u popisu birača radnika za člana školskog odbora predstavnika radnika navedeni su radnici koji nemaju biračko pravo (članovi školskog odbora imenovani iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika i članovi njihove obitelji koji su radnici škole)
- u postupku izbora predstavnika radnika u školski odbor glasovali su radnici koji su članovi školskog odbora imenovani iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika,
- u postupku izbora predstavnika radnika u školski odbor izborni odbor nije pravilno utvrdio važeće i nevažeće glasačke listiće koje su radnici poslali na adresu škole preporučenom pošiljkom,
- na sjednici učiteljskog, nastavničkog vijeća glasovao je pomoćnik u nastavi koji nije član učiteljskog vijeća,
- konstituirajuću sjednicu školskog odbora ravnatelj škole nije sazvao u propisanom zakonskom roku (mora sazvati najkasnije u roku od 15 dana nakon što je imenovana većina članova školskog odbora),
- konstituirajuća sjednica školskog odbora održana je prije dana isteka mandata školskog odbora.

## Biračko pravo članova školskog odbora

Objavljeno [18/10/2019](#)

- ▶ Biračko pravo radnika zaposlenih kod određenog poslodavca, u postupku izbora članova radničkog vijeća, a tako i u postupku izbora predstavnika radnika u organ koji nadzire vođenje poslova poslodavca, propisano je odredbom članka 145. Zakona o radu (Narodne novine, br. 93/14 i 127/17).
- ▶ Člankom 145. stavkom 2. Zakona o radu, propisano je da pravo birati i biti birani nemaju članovi upravnih i nadzornih organa poslodavaca.
- ▶ Iznimno, predstavnici radnika u tim organima poslodavca imaju biračko pravo, jer je odredbom članka 145. stavka 4. Zakona propisano da se odredba stavka 2. citiranog članka ne odnosi se na predstavnike radnika u organima poslodavca.
- ▶ Polazeći od odredbi Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi kojima su propisane ovlasti i sastav školskog odbora te pravo da jednog člana školskog odbora bira i razrješuje radničko vijeće, a ako ono nije utemeljeno, imenuju ga i opozivaju radnici neposrednim i tajnim glasovanjem na način propisan Zakonom o radu, može se zaključiti da su članovi školskog odbora, ujedno i članovi upravnog, odnosno nadzornog organa u smislu članka 145. stavka 2. Zakona o radu.
- ▶ **Slijedom navedenog članovi školskog odbora nemaju biračko pravo u postupcima izbora propisanim Zakonom o radu, osim predstavnika radnika u tome školskom odboru, koji iznimno, sukladno članku 145. stavku 4. Zakona, može birati i biti biran.**
- ▶ Pri tome valja naglasiti da je riječ o predstavniku radnika imenovanom ili izabranom sukladno članku 164. Zakona o radu, a ne o ostalim članovima školskog odbora koji su imenovani u školski odbor iz reda učitelja, nastavnika, stručnih suradnika i sl., a koji su također kao radnici zaposleni u toj javnoj ustanovi.
- ▶ Mišljenja smo da se ostale imenovane osobe u školskom odboru koje su zaposlene kao radnici u toj javnoj ustanovi, ne smatraju predstavnikom ili predstavnicima radnika u školskom odboru, već predstavnicima struke imenovanim u taj odbor prema posebnom propisu, pa se na njih ne odnosi iznimka propisana člankom 145. stavkom 4. Zakona o radu i stoga nemaju biračko pravo.

**Hvala na pozornosti!**

